

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"א
18 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 142

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 16.11.2020

פרוטוקול מס' 142

משתתפים : מר אלון חלווה, סמנכ"ל, ר' אגף בכיר ביטחון וחירום, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' קרן קציר שטיבל, רשות התקשוב הממשלתית, משרד הדיגיטל הלאומי, נציג יח' מקצועית,

עו"ד יערה תיק בן שחר, יועצת משפטית של רשות התקשוב, משקיפה

מר עמית וסל, ס' חשב המשרד, משרד הדיגיטל הלאומי, משקיף

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות משרד הדיגיטל הלאומי עם ההסתדרות הציונית העולמית לשם קיומו של מיזם "כולנו אור איתן" לחנוכה

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ. 500500350)

תקופת ההתקשרות: מיום אישור ההתקשרות ועד תום מועד חג החנוכה.

שווי ההתקשרות: 200,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-57-04-12

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר אשר ביטון, מנכ"ל משרד הדיגיטל הלאומי, ממנה עולה כדלהלן :

נוכח משבר הקורונה שהותיר אחריו מאות אלפי יהודים סגורים בבתיהם, בארצות מוצאם, רחוקים מקרובי משפחתם הפזורים בעולם ובישראל, משרד הדיגיטל הלאומי של ישראל מעוניין ליצור פלטפורמה דיגיטלית במהלך חג החנוכה לשיתוף הדלקת נרות חנוכה וחווית החג, בקרב אזרחי ישראל ויהודי התפוצות במיזם דיגיטלי שייקרא - "כולנו אור איתן". לצורך כך מבוקש להתקשר עם ההסתדרות הציונית ביחס לביצוע המיזם כמפורט בהמשך.

מיזם זה מדגיש את היתרונות שבשימוש בכלים דיגיטליים נוחים, קלים ופשוטים היכולים ליצור בדרך בלתי אמצעית קשרים בין אנשים ולקרוב לבבות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"א
18 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 142

המיזם הוא שילוב של היכולות והעקרונות של משרד הדיגיטל להפצת השימוש בכלים דיגיטליים וקידום ועידוד פיתוח אוריינות דיגיטלית, יחד עם מטרות ההסתדרות הציונית העולמית, שהן, בין היתר, בניית גשרים בין יהודים בכל מקום בעולם וחיזוק הזהות היהודית בתפוצות.

קהלי היעד שאליהם מכוון מיזם זה הם משפחות ויחידים בקרב העולם היהודי בישראל ובתפוצות המעוניינים להרגיש חלק מקהילה גדולה (עמיות) ולשתף את חווית החג עם קרוביהם, על ידי כך שיחלקו תיעוד מצולם של הדלקת הנרות הפרטית שלהם עם כלל יהודי העולם בהקרנה באתר הדלקת הנרות, על גבי בנינים מרכזיים בקרב הקהילות בעולם ועל בניין ההסתדרות הציונית בירושלים וברשתות החברתיות. מעגל ראשון – משפחות צעירות עם ילדים שעקב תקופת הקורונה והריחוק החברתי לא התראו עם קרוביהם וחבריהם, מעגל שני – בני הגיל השלישי שנשארו בביתם בתקופה זו ונמנעים ממפגשים ומעוניינים לשתף את חדות החג יחד עם משפחתם וחברי הקהילה מצד אחד וקרוביהם הרחוקים ביבשות שונות מצד שני, מעגל שלישי – צעירים המפוזרים ברחבי העולם בריחוק ממשפחותיהם ומעוניינים לשלוח דרישת שלום חגיגית לקראת החג.

1. תכולות הפרויקט:

ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית העולמית היא בשני מוקדים: האחד הינו יכולתה הייחודית ביצירת קשר עם הקהילות והפדרציות היהודיות בעולם לביצוע המיזם וכן להעלאת המודעות אליו, לפירסומו ושיווקו; והשני הינו אחריות לביצוע בקרה של התמונות הנשלחות באמצעות גיוס חברה הבודקת ומבקרת את התמונות הנשלחות, הנחיית החברה וקביעת נוהל לבדיקתן, מתוך המומחיות הספציפית של ההסתדרות הציונית. המיזם הוא למעשה שת"פ של משרד הדיגיטל וההסתדרות הציונית העולמית כאשר כל אחד מהצדדים מביא את הערך המוסף שלו למיזם:

משרד הדיגיטל

- פיתח פלטפורמה דיגיטלית ייעודית להנגשת המיזם
- פיתוח דף נחיתה
- יצירת מעטפת של אבטחת מידע ואירוח בחוות השרתים של רשות התקשוב הממשלתי במשרד הדיגיטל הלאומי
- שיווק בדיגיטל של המיזם

ההסתדרות הציונית

- התקשרות עם חברה בודקת שתסקור את התמונות ותאשר אותן כנטולות פגיעויות אנטישמיות ואחרות, תוך מתן קווים מנחים (גייד-ליין) והנחייה לחברה הבודקת, באמצעות בקרים באשר למיון/ אישור התמונות המועלות לאתר המיזם. בהסתדרות הציונית העולמית קיים מרכז תקשורת עם התפוצות למאבק באנטישמיות וניסיונו ככלי ניטור במדינות חברתיות בכל נושאי האנטישמיות השונים יסייע כאן בהנחיית החברה הבודקת.
- קשר לכלל הקהילות היהודיות ב-5 יבשות לצורך פרסום ושיווק של המיזם בקרב הקהילות, שבהן תשולב הקרנת המיזם: להסתדרות הציונית העולמית קיימת פריסה עולמית נרחבת בלמעלה מ-40 מדינות ברחבי העולם וקשר נרחב עם קהילות ופדרציות יהודיות אשר יובא לידי ביטוי בהתקשרות זו.
- ההסתדרות הציונית העולמית תהיה בקשר עם הקהילות והפדרציות היהודיות ותדאג להקרנה על מבנה ההסתדרות הציונית בירושלים ועל גבי מבני קהילות יהודיות בעולם.

לשם יישום שיתוף הפעולה ההסתדרות הציונית מתחייבת להעמיד צוות של אנשי הקשר הרלוונטיים בהסתדרות הציונית, כל אחד בתחומו לקידום ולהצלחת המיזם, והם אלו שיעמדו בקשר עם ראשי הקהילות והגורמים הרלוונטיים הנוספים

ירושלים, ב' כסלו תשפ"א
18 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 142

לשם הבטחת שיתוף הפעולה המצוין לעיל בדרך הטובה ביותר. כמו כן יועמד בעל תפקיד מרכזי שירכז את כל העבודה מול משרד הדיגיטל הלאומי.

2. עלויות הפרויקט לרבות לעניין התקורה הנדרשת

עלויות המיזם הינן עבור החברה הבודקת את התמונות המועלות לאתר המיזם. עלות משוערת לחברה הבודקת פיזית את התמונות המועלות לאתר המיזם הינה 200 אלף ₪ עלות זו נקבעה תוך בדיקה של המחירים המקובלים בשוק, כאשר התמחור שנעשה הינו הכפלת עלות שעת בקר (כ 80 ₪ לשעה לחברה) X 18 שעות עבודה במשמרות X 9 ימי עבודה X 7 בקרים = 181,000 + יום הכשרה לבקרים. יתר השירותים שתעניק ההסתדרות הציונית כמפורט לעיל, יבוצעו על חשבונה, וכן לא תיגבה תקורה.

3. משך ההתקשרות

משך ההתקשרות הינו מחתימת ההסכם ועד סיום חג החנוכה - כחודש סה"כ.

4. פירוט הגופים אשר יבצעו את השירות בפועל, לרבות הקשר שלהם עם ההסתדרות הציונית

המיזם יבוצע בסיוע הקהילות והפדרציות ובאמצעות ספק שייבחר על ידי ההסתדרות הציונית, שיבצע בקרה אנושית על התמונות המועלות לאתר המיזם, אשר ייבחר על ידי ההסתדרות הציונית.

5. התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים ועמדת היחידה המקצועית ביחס להצהרת ההסתדרות הציונית כאמור בסעיף

הוגשה הצהרה מטעם ההסתדרות הציונית, לפיה היא אינה מבצעת התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים.

6. נימוקים התומכים בכך שמדובר בהתקשרות ל-'מטרות ציבוריות' כהגדרתן בחוק מעמזן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ - ישראל, תש"ג-1952.

מיזם זה נועד למספר מטרות משולבות שהמרכזית שבהן היא קירוב לבבות בין יהודי ישראל לבין יהודי התפוצות במסגרת הדלקת חנוכייה וירטואלית ומתיישב עם המטרות הציבוריות של ההסתדרות הציונית, המנויות בסעיף 11א(ב)(2) לחוק - "העצמת הזהות היהודית בקרב התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות... שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל"

7. התייחסות לתקנה 1ב לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993, שעניינה עדיפות המכרז הפומבי, ולסוגיה המתייחסת לעניין העדפת ההתקשרות בפטור על פני פרסום מכרז פומבי.

להסתדרות הציונית העולמית מעצם מהותה ותפקידה קיים יתרון מובהק ביצירת קשר עם קהילות ופדרציות יהודיות בעולם שבאמצעותו ניתן לקדם את המיזם, וזאת לצד המומחיות הייחודית שלהם כמנטרים פגיעויות אנטישמיות באתרים וברשתות חברתיות. לאור האמור אין גוף אחר היכול לבצע את השירות המתבקש באופן היעיל והמיטבי ביותר.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"א
 18 נובמבר 2020
 פרוטוקול מס' 142

8. חסויות:

בהתאם לסעיף 2.5 להוראת תכ"מ 15.3.0.1 בנושא מתן חסות על ידי משרדי ממשלה, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר את החסויות הנכללות במסגרת המיזם.

זהות הגוף החיצוני	
שם הגוף	ההסתדרות הציונית העולמית
צורת ואופי ההתאגדות (לרבות האם התאגיד פועל למטרות רווח או לא)	תאגיד ללא מטרות רווח
במקרה שהגוף הוא תאגיד – מטרות הגוף ותחומי פעילותו	בהתאם לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג 1952 והאמנה שנכרתה בין ההסתדרות וממשלת ישראל
זהות בעלי השליטה ונושאי המשרה בגוף מקבל החסות, כהגדרתם בחוק החברות	לא רלוונטי
זהותם של גורמים נוספים דומיננטיים בפעילות מושא החסות, ככל שישנם.	לא רלוונטי
מידע בדבר אי תקינות פעילות הגוף החיצוני ב 5 השנים האחרונות, לרבות חקירות והרשעות	אין
קשרים וזיקות בין הגוף החיצוני לבין המשרד נותן החסות (כדוגמת אספקת שירותים, התקשרויות ומכרזים, יחסי פיקוח ובקרה, קבלת תמיכות או מימון בדרך אחרת, בקשות תלויות ועומדות לקבלת החלטות וכדומה)	לא קיימים
קיום תעודת התאגדות וניהול ספרים של הגוף החיצוני מקבל החסות	קיים
מהות ואופי החסות המבוקשת	

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"א
 18 נובמבר 2020
 פרוטוקול מס' 142

הפעילות נושאת אופי חברתי - כמפורט למעלה	תיאור ומטרת החסות המבוקשת (האם הפעילות נושאת אופי מקצועי, שיווקי, מסחרי או חברתי; האם היא נועדה לקידום דיון ציבורי, הבעת הוקרה וכדומה)
פתוח לכולם	במקרה שהחסות מבוקשת לאירוע – האם האירוע פתוח לציבור או סגור למוזמנים והאם כרוך בתשלום?
למשך תקופת הרצת המיזם	משך מתן החסות המבוקש
כמפורט למעלה	התקציב הצפוי של מתן החסות לרבות שווי כסף (פירוט בדבר הערכת שווי הכסף), לרבות תקציב הפעילות בכללותה
אין	חסויות עבר שקיבל הגוף החיצוני מהמשרד
ראו למעלה הנימוקים לביצוע ההתקשרות ושיתוף הפעולה דווקא עם ההסתדרות הציונית	בחינת שאלת קיום עקרון השוויון במתן החסות
בעת פרסום המיזם יהיו לוגואים של שני הארגונים השותפים: משרד הדיגיטל וההסתדרות הציונית העולמית בנוסף באתר המיזם יופיעו שני הלוגואים של הארגונים. צורפה דוגמא.	טיוטת המודעה המפרסמת את האירוע או הפעילות, מיקום הסמליל המשרדי, תוכן הפרסום וכדומה

לאור האמור, מתבקשת הוועדה לאשר את פרסום הכוונה לבצע התקשרות עם ההסתדרות הציונית לביצוע מיזם "כולנו אור איתן", בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ 7.3.6.9. וכן לאשר את החסות המשרדית למיזם.

דיון הוועדה

גב' קציר שטיבל, נציגת היחידה המקצועית. המשמשת כמנהלת השיווק הדיגיטלי ברשות התקשוב מציגה את הבקשה בפני הוועדה. במסגרת המיזם יוקם אתר ייעודי שניתן יהיה לשתף בו תמונות של הדלקת נרות במהלך ימי חג החנוכה, הקולאז' יוצג באתר המיזם ויוקרן על גבי קירות של מבני קהילה, וכן יהיה אירוע "הסרת הלוט" בהסתדרות הציונית בשיתוף עם משרד הדיגיטל.

הוועדה בחנה את הבקשה בהתאם לתקנה 193 (19) לתקנות חובת המכרזים ובהתאם להוראת התכ"ס מס' 7.3.6.9 בעניין "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"א
18 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 142

סגנית החשב, גב' רבני אמיר, מציינת כי מבדיקה מול משרד התפוצות נמצא כי לא נעשה עמם פרויקט דומה. בהקשר לכך מבהיר סגן חשב משרד הדיגיטל מר וסאל כי מלכתחילה היתה כוונה לבצע את המיזם בשיתוף עם משרד התפוצות, אולם מסיבות הקשורות בספק מיקור החוץ של משרד התפוצות זה לא הסתייע. היועצת המשפטית של רשות התקשוב מבהירה כי משיחה שנעשתה עם ההסתדרות הציונית נמסר כי אין להם התקשרות דומה עם משרד ממשלתי אחר, והם יעבירו בהקדם מסמך הצהרה כנדרש. בסמוך לאחר הדיון הועבר אישור בכתב על כך.

לשאלת חברי הועדה בהתייחס למטרות המיזם למול תפקידי משרד הדיגיטל הלאומי, מובהר ע"י היועצת המשפטית של רשות התקשוב הממשלתי, כי משרד הדיגיטל הלאומי הוא משרד חדש שעדיין מצוי בשלבי הקמה ועיצוב אסטרטגיה וחזון. עם זאת, המטרות של 2 היחידות המרכזיות שפועלות תחת משרד הדיגיטל (רשות התקשוב הממשלתי ומטה המיזם ישראל דיגיטלית) והבסיסית שבהן היא עידוד השימוש בכלים דיגיטליים כמפתח למימוש מטרות מגוונות החל מהפחתת הנטל הברוקרטי, צמצום פערים, והנגשת שירותים לאזרח בצורה פשוטה, קלה ובטוחה ועוד, באות לידי ביטוי במסגרת המיזם. מובהר כי למעשה המיזם בהיבטי משרד הדיגיטל מהווה כקמפיין לעידוד השימוש בכלים דיגיטליים והעלאת המודעות אליהם על ידי המיזם, שיווק ופרסומו, ודרך זאת חשיפה לפעילות המשרד כגון: הנגשת שירותים מקוונים לאזרח, קידום אוריינות דיגיטלית ועוד. בהקשר לכך מובהר כי במסגרת פרסום ושיווק המיזם יהיו קישורים לאתר gov.il שבמסגרתו ניתן יהיה לצרוך שירותים דיגיטליים מגוונים הניתנים באמצעות הפלטפורמות שמעמיד משרד הדיגיטל.

כאמור הרעיון המסדר מאחורי המיזם הדיגיטלי הוא העמדת פלטפורמה לקירוב לבבות בחג החנוכה המעניקה חוויות משתמש נוחה ובאמצעותו באות לידי ביטוי התועלות והערך המוסף שקיים בדיגיטל לעומת המרחב הפיסי, בייחוד נוכח משבר הקורונה, וכך מעלים את התודעה לשימוש בכלים דיגיטליים ומעודדים את השימוש בהם.

בהתייחס לשיתוף הפעולה עם ההסתדרות הציונית, מובהר כי המיזם כשלעצמו משתלב גם עם המטרות הציבוריות המנויות בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג - 1952 כמפורט בבקשה.

בנוסף, להסתדרות הציונית יש יתרון מובהק ואף היכולת הייחודית (בכל הקשור ליצירת קשר ליהדות התפוצות בסד הזמנים הנוכחי ובהיקף המבוקש וכן להנחיית חברת בקרה לצורך ניטור תכנים אנטישמיים), לביצוע השירותים הנדרשים ממנה במסגרת המיזם.

בהקשר לכך מצוין כי על אף שעלות ההתקשרות היא עבור חברת בקרה חיצונית שתיבחר ע"י ההסתדרות הציונית לצורך ביצוע הבקרה האנושית, הרי שבהתאם לסעיף 6.2.1 לנספח ג' להוראת התכ"ם בנושא התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית מס' 7.3.6.9, עדיין החלק המשמעותי בביצוע ההתקשרות יוותר בידי ההסתדרות הציונית (יצירת הקשר עם יהדות התפוצות, לרבות שיווק ופרסום המיזם ואחריות על חברת הבקרה והנחייתה), ומדובר בשירות שאינו מהווה החלפה של ההסתדרות הציונית בביצוע הפעילות הנדרשת. כמו"כ מובהר כי השירותים המבוצעים ע"י ההסתדרות הציונית הם בעלי עלות כספית שלאור האינטרסים המשותפים בביצוע המיזם ההסתדרות מבצעת אותם על חשבונה.

לאור מהות שיתוף הפעולה ומהות הגוף שאיתו מבוקשת ההתקשרות, כמו גם הבדיקות שנערכו ביחס לאפשרות קיומם של שת"פ דומים ומעורבות של גופים אחרים, כמפורט לעיל, חברי הוועדה סבורים כי אין רלוונטיות לפרסום מכרז פומבי לביצוע ההתקשרות. כמו כן חברי הוועדה סבורים כי לא מתעורר חשש לניגוד עניינים בביצוע ההתקשרות.

לצורך ייעול הדיון לבקשת גורמי משרד הדיגיטל הועדה דנה גם בחסויות הכרוכות בביצוע ההתקשרות בהתאם לסמכותה על פי סעיף 2.5 להוראת תכ"מ 15.3.0.1 בנושא מתן חסות על ידי משרדי ממשלה. במסגרת זאת מתוארות החסויות המבוקשות.

חברי הוועדה סבורים כי שיתוף הפעולה של משרד הדיגיטל עם ההסתדרות הציונית העולמית בחסות למיזם "כולנו אור איתן" הוא בעל חשיבות ציבורית, והחסות לו עולה בקנה אחד עם מטרות המשרד ועם האופי המתאים לשותפות ממשלתית, ואין בו משום פגיעה בתדמית המדינה או הממשלה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' כסלו תשפ"א
18 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 142

כמו כן, אין בשיתוף הפעולה ובהצגת שם וסמל המשרד באופן המבוקש משום מתן חסות להסתדרות הציונית, כגוף, אלא לתוכן של הפעילות המשותפת. יצוין כי בדוגמה שצורפה סמל המשרד מופיע בנפרד מסמל ההסתדרות הציונית. עוד יודגש, בהתייחס לעקרון השוויון, ובהמשך לאמור לעיל בדבר חוסר הרלוונטיות בעריכת מכרז פומבי כי נראה שהמענה שההסתדרות הציונית העולמית נותנת לפרויקט זה הוא ייחודי והטעם בשותפות עמה ברור, לאור התמחותה בקשר עם קהילות יהודיות ברחבי העולם וטיפולם הייחודי בניטור פגיעויות ואנטישמיות

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ 7.3.6.9, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי אין רלוונטיות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות, וכן שוכנעו בדבר סבירות העלויות, ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

לאחר מכן הנושא ישוב לדיון בוועדת המכרזים.

בנוסף, בהיבטי ועדת החסויות הועדה מאשרת את מתן החסות לשיתוף הפעולה עם ההסתדרות הציונית, על ידי שימוש בשם ובסמל המשרד באופן המבוקש, וזאת לאור המטרה הציבורית ואופיו של שיתוף הפעולה ולאור מהותה ומאפייניה של ההסתדרות הציונית, באופן המתאים לשותפות ממשלתית ושאינו מעורר בעיה, לרבות בהיבטי תדמית המשרד, ניגוד עניינים או שוויון.

19/11/2020

X אלון חלווה

אלון חלווה

19/11/2020

X הילה רבני אמיר

הילה רבני אמיר

נח

18/11/2020

X

קרן קציר שטיבל, נציגת יחידה מקצועית

X הדס שוגרמן

ע"ד הדס שוגרמן